

**“¿PERSONAS CON NIVELES ALTOS DE CAPITAL HUMANO TIENEN MAYOR PROPENSIÓN A EMIGRAR LARGAS
DISTANCIAS?”**

Tesis para optar al grado de Magister en Economía Aplicada

Universidad de Concepción
Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas
Departamento de Economía
Magister en Economía Aplicada

**“¿PERSONAS CON NIVELES ALTOS DE CAPITAL HUMANO
TIENEN MAYOR PROPENSIÓN A EMIGRAR LARGAS
DISTANCIAS?”**

Tesis para optar al grado de Magister en Economía Aplicada

Pablo José Neudörfer Retamal

Profesor guía:
Jorge Dresdner Cid Ph. D.

1. INTRODUCCIÓN

En abril del año 1997 se cerró la gran mina de ENACAR-Lota ubicada en la comuna de Lota, VIII Región de Chile. Este hecho marcaba la culminación de un proceso de racionalización que venía viviendo la minería del carbón de la VIII Región durante largos años. Al cerrarse esta mina se despidieron 1.100 trabajadores. Las autoridades de turno, temiendo grandes efectos socioeconómicos sobre la economía de la comuna de Lota y toda la llamada Zona del Carbón¹, con sus consecuentes impactos sociales en el bienestar de la población, introdujeron un plan de reconversión laboral. El objetivo de este plan era mitigar los efectos sociales esperados y generar oportunidades para la mano de obra que se liberaba de las actividades mineras. A pesar de los esfuerzos desplegados por las autoridades, los despidos masivos generaron un importante impacto económico-social directo e indirecto en la zona. Las localidades de Lota y Coronel se vieron afectadas por un incremento en la tasa de desempleo y, por lo tanto, un desajuste en el mercado laboral, durante un período de tiempo prolongado. Es relevante el prolongado tiempo que ha tomado el ajuste en el mercado laboral. Una de las preguntas que surge es: ¿qué otras medidas podrían haberse tomado para reducir la dimensión y la permanencia del shock recesivo en las comunas afectadas? En general, las políticas del gobierno se dedicaron a incentivar la contratación de mano de obra e instalación de nuevas empresas en la zona del carbón, concentrándose especialmente en la comuna de Lota durante el proceso de cierre de la mina

¹ La llamada “Zona del Carbón” comprende las comunas de Coronel, Lota, Curanilahue, Los Álamos y Lebu que son las comunas donde se observa actividad extractiva del mineral Carbón. Por extensión, generalmente se incluye en la definición las restantes comunas de la provincia de Arauco: Arauco, Cañete, Contulmo y Tirúa.

ENACAR-Lota. En ese sentido, las políticas de localización fueron dirigidas fundamentalmente a la demanda por trabajo. Sin embargo, no se intentaron desarrollar en forma clara y estable políticas que fomentaran la movilidad espacial de la oferta laboral. Es decir, re-ubicar trabajadores y sus familias en zonas distintas a la zona del carbón. Una de las razones que pudo haber existido para esta ausencia de políticas de movilidad hacia la oferta, es la falta de experiencia en este tipo de políticas en el país, y la falta de información base para el diseño de este tipo de políticas.

Sin embargo, y probablemente como consecuencia de la situación de falta de trabajo y reducción de ingresos de las comunas afectadas a consecuencia del cierre de la mina de ENACAR – Lota, se produjo un proceso de emigración voluntaria y sin incentivos gubernamentales desde estas comunas al resto del país. Se trata de trabajadores y familias que buscaron nuevos horizontes ante las pobres perspectivas que presentaban sus localidades de origen. La dimensión y características de este proceso de migración no están estudiadas. Desde una perspectiva puramente histórica es interesante conocer cómo se produce este proceso y cuál es su importancia tanto para las familias involucradas, como para el funcionamiento de las economías comunales que abandonaron. Adicional a la perspectiva histórica, es interesante estudiar este proceso para el diseño de políticas de incentivo a la movilidad de la oferta laboral en el futuro. De especial interés es analizar este proceso como un experimento donde probablemente personas con determinadas características toman la decisión de emigrar a ciertas localidades con atributos específicos. Por ello, para el diseño de políticas de fomento a la migración, como un medio de mitigar crisis económicas locales, es importante conocer las características de los emigrantes potenciales y los atributos de las localidades de destino. De esta forma, será posible enfocar los recursos en forma eficiente a aquellas personas que tienen