



Universidad de Concepción
Facultad de Ciencias Sociales
Departamento de Servicio Social
Magíster en Trabajo Social y Políticas Sociales



**“CAPITAL SOCIAL Y GENERO RELACIONADOS CON LA
PARTICIPACION COMUNITARIA EN PROYECTOS DE
INFRAESTRUCTURA SOCIAL SANITARIA EN EL AMBITO RURAL”**

TESIS PARA OPTAR AL GRADO DE MAGISTER EN TRABAJO SOCIAL Y
POLÍTICAS SOCIALES.

TESISTA : ERICH PATRICIO MOYA DOMKE.
GUIA DE TESIS : CLAUDIO GONZALEZ PARRA.
GUIA METODOLOGICO : JOSE MANUEL MERINO.

Concepción – Chile, julio de 2007.

1. INTRODUCCIÓN

El Gobierno de Chile y algunos municipios han gestionado diversos proyectos y soluciones orientados a mejorar la calidad de vida de familias pertenecientes a localidades rurales con necesidades de saneamiento que implican inversión pública en alcantarillado y tratamiento de aguas servidas.

Uno de los mecanismos que se han utilizado desde el Estado para materializar la política social en infraestructura sanitaria para localidades rurales corresponde a la ejecución de Programas de Mejoramiento de Barrios - PMB en localidades que forman parte del Catastro Nacional de Asentamientos Precarios (1996-1997) elaborado por el Instituto de la Vivienda de la Facultad de Arquitectura de la Universidad de Chile y en los que tienen participación el Programa Chile Barrio y las respectivas municipalidades.

El Programa Chile Barrio es una iniciativa de Gobierno cuyo propósito es "contribuir a la superación de la pobreza de los habitantes de asentamientos precarios identificados en el *Catastro Nacional de Asentamientos Precarios* (1996-1997), poniendo a su disposición alternativas para un mejoramiento sustancial de su situación residencial, de la calidad de su hábitat y de sus oportunidades de inserción social y laboral". La misión del programa es mejorar la calidad de vida de los asentamientos identificados en el catastro mencionado anteriormente mediante la ejecución de proyectos participativos destinados a resolver su precariedad habitacional y a mejorar la calidad del entorno y las oportunidades de inserción socio-laboral. Como se ha señalado, la modalidad de los proyectos corresponde al Programa de Mejoramiento de Barrios – PMB, que en términos resumidos tiene como objetivo contribuir a mejorar la calidad de vida de la población de extrema pobreza que habita en condiciones de marginalidad sanitaria, dando atención preferencial al mejoramiento de barrios y campamentos irregulares con déficit de servicios básicos (agua potable, alcantarillado sanitario, electricidad y pavimentación), integrando a las familias al sistema de propiedad privada, dotándolas de una solución sanitaria mínima.

Por su parte, para el Ministerio de Obras Públicas, la "Infraestructura social y de calidad de vida" es aquella que se orienta a satisfacer las necesidades básicas de la población, en especial la de los sectores más desposeídos, con el objetivo de entregar mayores oportunidades a todos los habitantes del país, disminuir los niveles de pobreza, mejorar la calidad de vida y lograr una integración territorial de todos los sectores en el desarrollo nacional¹.

¹ Gobierno de Chile, Ministerio de Obras Públicas, La inversión en Infraestructura 1990-1999 y su proyección 2000-2009. Octubre de 2001. Pág. 6.

Como se señaló, los esfuerzos en la política social buscan adelantos en materia sanitaria en el ámbito rural mediante la ejecución y posterior operación de proyectos de alcantarillado y tratamiento de aguas servidas (T.A.S.) que básicamente corresponden a sistemas de recolección de aguas servidas caseras, su tratamiento y disposición final de las aguas purificadas. Se consideran aguas servidas caseras “las provenientes de los excusados, urinarios, baños, lavaderos de ropa, botaguas, lavaplatos u otros artefactos sanitarios domésticos y, en general, cualquier agua que contenga, substancias excrementicias u orinarias, residuos de cocina o desperdicios humanos de cualquier naturaleza. El empleo del agua potable en los hogares genera agua servida que contiene los residuos propios de la actividad humana. Parte de estos residuos son materia que consume o demanda oxígeno por oxidación de ésta, como la material fecal, restos de alimentos, aceites y grasas; otra parte son detergentes, sales, sedimentos, material orgánico no biodegradable y también microorganismos patógenos².”

En el ámbito rural, tanto la operación como la administración de los sistemas de alcantarillado y tratamiento de aguas servidas construidos ha recaído en organizaciones comunitarias sin fines de lucro constituidas por socios usuarios de dichos sistemas.

Otros antecedentes de importancia³ dan cuenta del Programa de Agua Potable Rural, que fue materializado a través del Plan Nacional de Agua Potable Rural, creado en 1964 como una respuesta a los altos índices de morbilidad y mortalidad infantil en los sectores rurales del país, fue, durante la década pasada, uno de los más exitosos dentro de los programas de inversión social del Ministerio de Obras Públicas. En este período se logró llegar a una cobertura del 96,5% de las localidades concentradas. La definición de localidad rural concentrada se determinó, al nacimiento del programa, en una densidad mínima de 15 conexiones por kilómetro de red y entre 150 y 3000 habitantes por localidad.

Entre los años 1964 y 1981 se invirtió en este programa 21.934 millones de pesos lográndose una atención de 328 localidades. A partir de este momento se intensifica el programa, lográndose en la década del 80 una inversión de 30.510 millones de pesos para un total de 473 localidades, lo que llevó la cobertura por agua potable rural al 70%.

Sin embargo, la década del 90 significó un esfuerzo de inversión social de envergadura para lograr casi el 100% de cobertura. Se atendieron a 636 localidades, con una inversión de 86.260 millones de pesos, lo que significó un aumento de casi 3 veces con respecto al período anterior, llegándose a cubrir las necesidades de agua

² Essbio S.A., Informe Técnico, “E estudio de alternativas de tratamiento y disposición final de aguas servidas, localidades rurales diversas comunas, región del Bio Bio. Concepción, agosto de 2005.” pág.26.

³ Gobierno de Chile, Ministerio de Obras Públicas, La inversión en Infraestructura 1990-1999 y su proyección 2000-2009. Octubre de 2001. Págs. 13 a 15.